



Samenvatting

De afgelopen jaren is gewerkt aan het vormgeven van regionale visie voor zorg in onderwijstijd. Dit heeft geresulteerd in een toenemend aantal doelgroeparrangementen en de wens om de huidige doelgroeparrangementen binnen de scholen voor speciaal onderwijs uit te breiden. Tijdens het besluitvormingsproces rondom de ingediende subsidieaanvragen schooljaar 2022-2023 is gebleken dat het huidige Toetsingskader onvoldoende toereikend was om inhoudelijke en financiële afwegingen te maken. Deze knelpunten analyse heeft geleid tot herijking van het huidige toetsingskader.

In de nieuwe subsidieregeling Doelgroep arrangementen Onderwijs-Jeugd is vastgelegd hoe de aanvraagprocedure is ingericht, welke activiteiten subsidiabel zijn en welk subsidieplafond er tot eind 2023 geldt. De subsidieverlening moet bijdrage een aantoonbare afbouw van kosten en individuele arrangementen en het vergroten van het effect van interventies waardoor jeugdige niet meer uitvallen, de zorgen thuis worden verminderd en de basisondersteuning op school wordt versterkt wat effect kan hebben op de kwaliteit van het onderwijs.

Beslispunten

1. De subsidieregeling Doelgroeparrangementen Jeugd en Onderwijs Zuid-Limburg vast te stellen.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 25 april 2023:

Conform.



1. Aanleiding

De afgelopen jaren is er hard gewerkt aan het vormgeven van doelgroeparrangementen en is de basis gelegd voor een goede samenwerking. Dit heeft geresulteerd in een toenemend aantal doelgroeparrangementen in het speciaal (voortgezet) onderwijs (so/vso) en de wens om de huidige doelgroeparrangementen verder uit te breiden en het treffen van voorzieningen binnen de scholen voor speciaal basisonderwijs (sbo). Tijdens het besluitvormingsproces rondom de ingediende subsidieaanvragen voor schooljaar 2022-2023 is gebleken dat het huidige Toetsingskader onvoldoende toereikend was om inhoudelijke en financiële afwegingen te maken. Naar aanleiding hiervan is met de betrokken beleidsmedewerkers van de G16 gemeenten een inventarisatie gemaakt van de knelpunten die zijn ervaren.

Deze knelpuntenanalyse heeft geleid tot deze nieuwe subsidieregeling die afgeleid is van het vorige Toetsingskader. Deze subsidieregeling regelt de verdeling van de financiële middelen die door de G16 gemeenten beschikbaar worden gesteld.

2. Context

Een aantal jaar geleden hebben vertegenwoordigers van de samenwerkingsverbanden, bestuurders van de scholen voor speciaal onderwijs, zorgaanbieders, partners in de voorschoolse voorzieningen en de gemeenten uit de Zuid-Limburgse gemeenten (G16) met elkaar de ambitie uitgesproken om samen te gaan werken in de vorm van doelgroeparrangementen. Een integraal aanbod afgestemd op zorg, onderwijs en vrije tijd waardoor kinderen met een extra ondersteuningsbehoefte naar een thuisnabije kinderopvang en/of school kunnen gaan omdat daar waar nodig extra ondersteuning beschikbaar is.

In het beleidskader “Zuid-Limburg voor de Jeugd” 2019-2022 staat over deze samenwerking dat het onze droom is dat we op weg zijn naar een samenleving met inclusiever onderwijs, gericht op preventie, thuisnabij vormgegeven in krachtige en energieke voorscholen en scholen (kind-centra) met voldoende ondersteuning vanuit jeugdhulp, jeugdgezondheidszorg, maatschappelijk werk, via intensieve interprofessionele samenwerking: vindplaats wordt onze gezamenlijke werkplaats.

Om dit doel te kunnen behalen wordt er aanvullend op de inkoop van de arrangementen jeugdhulp door Zuid-Limburgse G16 gemeenten financiële middelen beschikbaar gesteld voor de inzet van collectieve ondersteuning op school.



3. Gewenste situatie

Subsidies zijn een instrument om beleidsdoelen te realiseren. Het subsidiebeleid rondom de doelgroeparrangementen dient transparant te zijn, omdat uitlegbaar moet zijn wat de deelnemende gemeenten met de subsidieverlening beoogt en waarop bepaalde keuzes worden gemaakt.

Transparantie betekent ook dat het subsidiebeleid voor de gebruiker helder is als het gaat over de wijze waarop de subsidieverlening plaatsvindt.

De behoefte aan transparantie heeft geleid tot herijking van het huidige toetsingskader. Bovendien dwong de noodzaak tot financiële haalbaarheid tot het maken van keuzes. In de nieuwe subsidieregeling is uitgewerkt welke activiteiten subsidiabel zijn, voor wie en met welke bedragen (subsidieplafond). De te behalen maatschappelijke effecten en doelstellingen maken expliciet waarvoor en waarom subsidie wordt verleend en welke doelen de gemeente met de subsidieverlening wil bereiken.

Vanwege de korte looptijd (tot eind 2023) van de nieuwe subsidieregeling is ervoor gekozen het huidige Toetsingskader te actualiseren en niet in zijn geheel te herzien. Een aantal knelpunten zijn weggenomen (het subsidieplafond en de afstemming tussen onderwijs en gemeente over de inzet van een doelgroeparrangement). Andere knelpunten die momenteel worden ervaren moeten in het traject naar de nieuwe verwerving toe verder worden opgepakt. Dit zal bijvoorbeeld gaan over voor welke kinderen een financiering vanuit de subsidieregeling kan worden aangevraagd, de aansluiting op de knooppunten en de toevoeging van preventieve taken in aansluiting met het voorliggende veld.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing



8. Financiën

Het vaststellen van deze subsidieregeling voor de periode tot eind 2023 heeft geen financiële gevolgen. De eventuele financiële gevolgen zijn op grond van de ingediende aanvragen voor schooljaar 2022-2023 in beeld gebracht.

Subsidieplafond looptijd tot eind 2023.

In de subsidieregeling is een totaal subsidieplafond opgenomen ad. € 2.091.986,50. Dit subsidieplafond bestaat uit twee deelplafonds ad. € 1.716.898,60 voor het continueren van de huidige doelgroeparrangementen. Dit deel is gebaseerd op 5/12 deel van de verstrekte subsidies voor 2022-2023 verhoogd met een prijspeil aanpassing gebaseerd op het voorlopige cijfer 2023 Overheidsbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling (OVA). Daarnaast is er een deelplafond opgenomen ad. € 375.087,91 voor nieuwe doelgroeparrangementen. Dit deel is gebaseerd op 5/12 deel van de nieuwe aanvragen die voor 2022-2023 zijn afgewezen verhoogd met een prijspeil aanpassing. Op grond van het voorlopige prijspeil 2023 is er indexatie toegepast van 4,74%.

Financiële consequenties subsidieverlening

De daadwerkelijke financiële consequenties per gemeenten kunnen pas inzichtelijk worden gemaakt nadat de besluitvormingsprocedure rondom de subsidieaanvragen is doorlopen. De verwachting is dat voor het continueren van de lopende doelgroep arrangementen de aanvragen in lijn zijn met de afgelopen periode en dat de financiële gevolgen per gemeente in lijn liggen met de subsidieverlening 2022-2023. Voor de gemeente Maastricht wordt een bijdrage aan de regionale subsidie voor de doelgroep arrangementen verwacht van circa € 475.000,-.

Dekking subsidieverlening

In de begroting 2023 is een budget opgenomen van € 715.000,- voor de uitvoering van de doelgroep arrangementen excl. de verwachte indexatie van 2,7%. Uit dit budget zijn voor de doelgroep arrangementen nog geen betaling verricht. Het resterende deel wordt via een overhevelingsvoorstel in de bestuursrapportage (berap) overgeheveld naar 2024 zodat voor het jaar 2024 ook voldoende middelen beschikbaar zijn mocht deze subsidieregeling worden doorgetrokken.



9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

De nieuwe subsidieregeling is tot stand gekomen in samenwerking met de beleidsmedewerkers uit de G16 gemeenten en de werkgroep doelgroeparrangementen (DOJ). De nieuwe subsidieregeling is door de gemeente juridisch getoetst en voorzien van een financieel advies.

In het voorproces naar de bestuurlijk overleg G16 Jeugd zijn er diverse gremia geraadpleegd. Er zijn aanvullende op-, - en aanmerkingen gemaakt op het voorstel en verwerkt. Op 27 februari jl. heeft het bestuurlijk advies ingestemd met de voorliggende subsidieregeling en het advies overgedragen aan de gemeente Maastricht als centrumgemeente om de subsidie overeenkomstig vast te stellen.

11. Voorstel

1. De subsidieregeling Doelgroeparrangementen Jeugd en Onderwijs Zuid-Limburg vast te stellen.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De subsidieregeling is opgesteld voor het resterende deel van 2023. De ambitie is uitgesproken om de doelgroeparrangementen met ingang van 2024 te kunnen laten landen in de nieuwe verwerving zodat subsidiering niet meer noodzakelijk is.

Door de stuurgroep is besloten om een onderzoek uit te laten voeren naar de effectiviteit van de doelgroeparrangementen. Daarnaast is er onlangs een landelijk rapport verschenen "Zorg in Onderwijstijd". In dit rapport staan aanbevelingen over het ondersteuningsaanbod in het speciaal (voortgezet) onderwijs. Een beleidsmatige reactie vanuit het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) wordt aan het einde van het eerste kwartaal verwacht.

De verwachting is dat de opbrengsten uit het nog uit te voeren onderzoek naar de effecten van het ingezette beleid rondom de doelgroeparrangementen en de uitkomsten uit het landelijke onderzoek waar onlangs het rapport "Zorg in onderwijstijd" om een langere voorbereidingstijd vragen en dus niet passen binnen het proces wat is ingezet om te komen tot een definitieve opdracht aan onze zorgpartners. We kunnen dus eigenlijk wel stellen dat de doelgroeparrangementen niet per 1 januari 2024 zullen landen in de nieuwe verwerving omdat de concrete uitwerking nog niet gereed is.



Dit betekent dat de werkgroep doelgroeparrangementen een procesvoorstel gaat opstellen om te komen tot een geactualiseerde subsidieregeling waarin de uitkomsten van bovenstaande documenten mee worden genomen.

Collegievoorstel